

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**

14 февраля 2022 года

№ 20

город Красноуральск

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):***

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 28.01.2022 № 471 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 70 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 15 листах.

4. Справочный материал – на 106 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 01 февраля 2022 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы

городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

**В результате экспертизы установлено:**

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377 (в редакции от 21.01.2022 № 54, далее - Программа).

1. В Контрольный орган для проведения финансово-экономической экспертизы 01.09.2021 представлен проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы». По итогам экспертизы составлено Заключение от 27.09.2021 № 92.

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу Проект представлен на дополнительную экспертизу для приведения Программы в соответствие с решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете).

3. Проектом предлагается уменьшить объемы финансирования Программы на 135 977 205,60 руб., из них:

- увеличение на 702 300,00 руб. – средства областного бюджета;
- уменьшение на 136 679 505,60 руб. - средства местного бюджета.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 785 227 216,77 руб., в том числе:

- средства областного бюджета – 275 465 791,88 руб.;
- средства местного бюджета – 509 761 424,89 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 232 631 455,37 руб.;
- 2020 год – 267 339 091,20 руб.;
- 2021 год – 88 891 926,30 руб.;
- 2022 год – 97 309 174,78 руб. (увеличение на 5 590 543,99 руб.);
- 2023 год – 51 986 881,06 руб. (уменьшение на 29 166 218,36 руб.);
- 2024 год – 47 068 688,06 руб. (уменьшение на 112 401 531,23 руб.).

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2022 году внесены следующие изменения.

1. **Мероприятие 1.2.** «Капитальный ремонт уличных водопроводных сетей» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **30 858 000,00** руб., на капитальный ремонт водовода от стадиона «Молодость» до НФС по ул.Дзержинского,52 (локальный сметный расчет № 1).

2. **Мероприятие 1.5.** «Разработка проектно-сметной документации на строительство уличных водопроводных сетей» - объем финансирования за счет

средств местного бюджета увеличен и составил **1 200 000,00** руб. В рамках данного мероприятия будет выполнена проектно-сметная документация на строительство резервного водовода на пос. Пригородный (коммерческие предложения).

**3. Мероприятие 1.12.** «Пусконаладочные работы под нагрузкой по объекту капитального строительства «Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 куб.м/сутки» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **197 567,56** руб. и составил 0,00 руб.

**4. Мероприятие 3.1.** «Взнос региональному оператору на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **31 560,52** руб. и составил 3 518 117,40 руб. (расчет взносов).

**5. Мероприятие 4.1.** «Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищной сфере (Оснащение коллективными (общедомовыми) приборами коммерческого учёта используемых ресурсов многоквартирных домов; внедрение систем автоматического регулирования потребления тепловой энергии; модернизация системы освещения, включая установку датчиков движения и замену ламп накаливания на энергоэффективные осветительные устройства; установка индивидуальных приборов учёта в квартирах, находящихся в муниципальной собственности)» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **47 227,00** руб. и составил 3 040,00 руб. (на уровне 2021 года);

**6. Мероприятие 4.2.** «Актуализация схемы теплоснабжения городского округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **50 000,00** руб. и составил 20 000,00 руб.

*Ответственным исполнителем представлены коммерческие предложения на 70 000,00 руб. Согласно пояснительной записке недостающие бюджетные средства (50 000,00 руб.) будут запрошены в 2022 году при реализации Программы.*

**7. Мероприятие 4.4.** «Техническое обследование объектов систем водоснабжения и водоотведения, и актуализация схемы водоснабжения и водоотведения городского округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **120 000,00** руб. (коммерческие предложения).

**8. Мероприятие 5.1.1.** «Формирование кроны, спиливание тополей» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **165 725,80** руб. и составил 665 725,80 руб.

Ответственным исполнителем представлен список зеленых насаждений на спил и кромирование, и коммерческие предложения стоимости услуг.

**9. Мероприятие 5.1.2.** «Приобретение цветочной рассады, высадка и уход за рассадой» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 022 266,17** руб. и составил 1 346 266,17 руб.

*В качестве подтверждения представлена смета нормативных затрат на озеленение (подтверждающие документы представлены не в полном*

объеме).

**10. Мероприятие 5.2.** «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства (содержание фонтана и сквера на площади Победы,1; содержание сквера по ул. Ленина, 18; содержание сквера по ул. Ленина, 69а; содержание площадки по ул. И.Янкина, 1,3,5; ул. Ленина, 30,32,34; ул. Чернышевского, 3а,7,9; ремонт Площади Победы)» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 267 680,05 руб.** и составил 3 688 771,80 руб.

*Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат на 2022 год на содержание объектов благоустройства, в том числе на детскую площадку по ул. Ленина, 24, однако указанная территория отсутствует в наименовании мероприятия 5.2. Документации о передаче в постоянное бессрочное пользование территории по ул. Ленина, 24 не представлено, площадь территории по ул. Ленина, 24 в смете не указана.*

*Подтверждающие документы представлены не в полном объеме, в том числе не подтвержден норматив образования мусора на 1 кв.м территории.*

**11. Мероприятие 5.3.** «Мероприятия по благоустройству территории городского округа в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 248 557,63 руб.** - составил 1 348 557,63 руб. и добавлены четыре подмероприятия:

**12. Мероприятие 5.3.1.** «Акарицидная обработка, дератизация общественных территорий» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **118 440,00 руб.**

Ответственным исполнителем представлены постановления администрации о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование 7 земельных участков и коммерческие предложения, подтверждающие стоимость услуг.

**13. Мероприятие 5.3.2.** «Содержание (обслуживание) контейнерных площадок» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **491 188,92 руб.** и составил 591 188,92 руб.

*Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат на 2022 год на обслуживание 22 контейнерных площадок площадью  $S=363,90$  м<sup>2</sup>, однако значение целевого показателя 5.3.4. Количество обслуживаемых (эксплуатируемых) объектов (контейнерных площадок) в 2022 году составляет 32 единицы, а площадь объектов благоустройства и озеленения, подлежащая содержанию согласно раздела 5 Муниципального задания составляет 612 м<sup>2</sup>.*

*Площадь контейнерных площадок, стоимость дезинсекции, дератизации и кратность обработок документально не подтверждены.*

**14.** Добавлено новое **Мероприятие 5.3.3.** «Сбор, транспортировка, утилизация трупов животных» - с объемом финансирования за счет средств местного бюджета **638 928,71 руб.**

*Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат на 2022 год на сбор, транспортировку, утилизацию трупов животных*

*без подтверждающих документов.*

*Согласно пояснительной записке ответственного исполнителя бюджетные средства по мероприятию 5.3.3. в течении 2022 года будут перераспределены, либо возвращены в бюджет, в связи с выделением средств областного бюджета на указанные цели.*

**15. Мероприятие 5.4.** «Организация и содержание мест захоронения» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 392 273,59** руб. и составил 2 937 290,94 руб.

Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат на 2022 год на организацию и содержание мест захоронения, без подтверждающих документов.

**16. Мероприятие 5.5.1.** «Оплата за уличное освещение» - объем финансирования увеличен на **227 554,05** руб. и составил 5 745 908,62 руб.

Размер финансирования установлен на уровне 2021 года, с применением коэффициента инфляции 4%.

**17. Мероприятие 5.6.** «Осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» - объем финансирования за счет средств областного бюджета уменьшен на **4 700,00** руб. и составил 525 700,00 руб.

**18. Мероприятие 5.11.** «Организация деятельности по накоплению (в том числе по раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **80 404,32** руб. и составил 340 399,68 руб. на обустройство 3 контейнерных площадок.

*Согласно представленных коммерческих предложений стоимость изготовления, поставки и монтажа контейнерной площадки составляет 101 266,00 руб., таким образом на 3 контейнерные площадки необходимо 303 798,00 руб., что на 36 601,68 руб. меньше утвержденных Решением о бюджете.*

*К проверке представлены коммерческие предложения по изготовлению контейнерных площадок размером 4500\*1500\*2400 мм, однако в соответствии с представленными документами к установке планируются контейнерные площадки с одним, двумя, тремя контейнерами.*

*Документы о собственниках земельных участков, на которых планируется расположить места (площадки) накопления ТКО не представлены.*

**19. Мероприятие 5.12.** «Санитарная уборка и улучшение санитарного состояния городского округа» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **498 899,36** руб. и составил 523 530,71 руб.

Ответственным исполнителем представлена смета нормативных затрат на 2022 год на уборку территории и аналогичную деятельность, без подтверждающих документов.

**20.** Добавлено новое **Мероприятие 5.13.** «Осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации

проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» - с объемом финансирования за счет средств областного бюджета **65 000,00** руб.

*Согласно подпункта 4 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области от 17.11.2021 № 86-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» органы местного самоуправления при осуществлении переданного им государственного полномочия по организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов в пределах их компетенции вправе, в том числе возлагать на муниципальные учреждения реализацию отдельных функций, связанных с осуществлением этого государственного полномочия.*

*Документов о возложении указанных выше функций на Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск, не представлено.*

**21. Мероприятие 6.2.** «Увеличение количества источников нецентрализованного водоснабжения» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **200 000,00** руб. и составил 0,00 руб.

**22.** Добавлено новое **Мероприятие 6.4.** «Финансовое обеспечение гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа Красноуральск» - с объемом финансирования за счет средств местного бюджета **526 045,14** руб.

Ответственным исполнителем произведен расчет расходов на выплату вознаграждения 4 старостам сельских населенных пунктов в соответствии с постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.11.2021 № 1293 «Об утверждении положения о размере и порядке выплаты ежемесячного вознаграждения старостам сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа Красноуральск» (далее – Положение о старостах).

*В соответствии с пунктом 1 раздела 2 Положения о старостах, право на получение ежемесячного вознаграждения возникает с момента назначения старосты решением Думы городского округа Красноуральск. Численность старост сельских населенных пунктов документально не подтверждена.*

**23. Мероприятие 7.1.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики», объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **2 333 816,25** руб. и составил 17 715 243,74 руб.

**5.** В приложении «**Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций**» в 2022 году за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения.

**Подпрограмма 1** «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения».

✓ **Объект 2** «Насосная станция первого подъема (пос. Дачный)» -

объем финансирования уменьшен на **17 250 000,00** руб. и составил 0,00 руб.

*Стоимость строительства Объекта 2 составляет 76 837 037,15 руб., утверждено в Программе – 59 587 037,16 руб., согласно пояснительной записке ответственного исполнителя в 2022 году будут дополнительно запрошены бюджетные средства на финансирование указанного мероприятия.*

*Таким образом, существует риск утраты Программой своего значения как программно-целевого комплекса, направленного на достижение конкретных целей и решение задач в сфере социальной поддержки населения с целью повышения уровня и качества жизни жителей городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.*

✓ Исключен **Объект 3** «Блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Белинского д. 6А» - с объемом финансирования 11 093 535,00 руб.

✓ Добавлен новый **Объект 3** «Резервный водовод на пос. Пригородный» с объемом финансирования **13 388 000,00** руб.

*Согласно пояснительной записке ответственного исполнителя стоимость реализации проекта составляет 43 763 000,00 руб. (документально не подтверждено), в 2022 году будут дополнительно запрошены бюджетные средства на финансирование указанного мероприятия.*

**Подпрограмма 4** «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа Красноуральск»:

✓ Исключен **объект** «Трубопровод ГВС на пос. Пригородный» - с объемом финансирования 27 484 040,00 руб., из них:

- 2022 год – уменьшение на **7 668 136,43** руб.;

- 2023 год – уменьшение на 19 815 903,57 руб.

✓ **Объект 1** «Линии наружного освещения» - объем финансирования уменьшен на **5 451 484,50** руб. и составил 0,00 руб.

Срок реализации мероприятия перенесен до 2027 года.

**Подпрограмма 8** «Развитие газификации на территории городского округа Красноуральск»:

✓ Исключен **объект 2** «Газоснабжение жилых домов по адресу: Красноуральск, ул. Советская, д.1,3,5,7,9; ул. Каляева, д.1,2; ул. Калинина, д.10,12; ул. Устинова, д.6» - с объемом финансирования **5 650 860,00** руб.

**6.** В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «**Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы**» в 2022 году:

✓ добавлены новые целевые показатели:

- **1.1.15.** «Протяженность построенных уличных водопроводных сетей», который составил 5,4 Км;

- **5.3.7.** «Количество собранных, транспортированных, утилизированных трупов животных», который составил 50 штук;

- **6.1.2.** «Число старост сельских населенных пунктов, получающих финансовое обеспечение гарантий своей деятельности», который составил 4 человека;

✓ исключены целевые показатели (отсутствие финансирования):

- **4.1.1.** «Протяженность построенного и введенного в эксплуатацию трубопровода ГВС на пос. Пригородный»;

- **6.3.1.** «Количество проведенных субботников по очистке сельских населенных пунктов и частного сектора».

Целевые показатели и мероприятия Программы на 2022 год, отраженные в Проекте, откорректированы и взаимосвязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

При расчете объемов финансирования на 2023 и 2024 года ответственным исполнителем применены коэффициенты инфляции.

**7.** В приложении «**Методика расчета целевых показателей**» добавлены новые целевые показатели 1.1.15, 5.3.7, 6.1.2 и исключены 4.1.1. и 6.3.1.

**8.** С целью отражения вносимых изменений Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;

- приложение «Методика расчета целевых показателей Программы».

#### **Вывод:**

**1.** По итогам экспертизы представленного Проекта несоответствий показателям, отраженным в Решении о бюджете, не выявлено.

**2.** Ответственному исполнителю предлагается учесть замечания, изложенные в настоящем заключении, при дальнейшей реализации Программы.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:  
инспектор

Е.Н. Шмакова